

ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรในประเทศไทย

2503

สถานการณ์และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

2563



2513



2533



2553



ยุคใหม่ของการประชากรและการพัฒนาในประเทศไทย

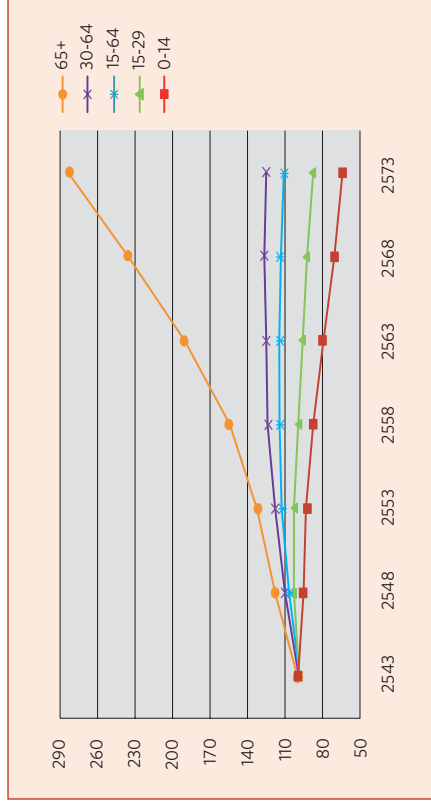
ประเทศไทยกำลังเข้าสู่ยุคที่อัตราการเจริญเติบโตของประชากรชะลอตัว และจำนวนประชากรของประเทศจะลดลงในที่สุด ขณะนี้จำนวนประชากรไทยจะยังคงเพิ่มขึ้นโดยผลจากการคาดประมาณพบว่า จะเพิ่มขึ้นไม่เกินห้าล้านคนและเป็นไปได้ที่จะเพิ่มขึ้นเพียงราวหนึ่งล้านคนจากจำนวนประชากรทั้งหมดที่มีในปัจจุบัน การลดลงของจำนวนประชากรของประเทศไทยน่าจะเกิดขึ้นก่อนปี พ.ศ. 2563 หรือในราวอีกสิบปีข้างหน้า สาเหตุมาจากภาวะการเจริญพันธุ์ที่อยู่ในระดับต่ำกว่าอัตราทดแทนตลอดช่วงเวลา 20 ปีที่ผ่านมา ซึ่งมีแนวโน้มว่าจะลดลงต่อไปอีก อัตราการเจริญพันธุ์ที่ลดลงส่งผลให้จำนวนเด็กเกิดใหม่ในประเทศไทยลดลงนับตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ. 2513 เป็นต้นมา นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางอายุและเพศของประชากรซึ่งสภาพปริมาณเด็กเริ่มลดลงในช่วงหลายทศวรรษที่ผ่านมา เมื่ออายุขัยเด็กเพิ่มขึ้นได้เข้าสู่วัยเจริญพันธุ์จึงทำให้สัดส่วนของประชากรวัยเจริญพันธุ์ลดลงตามไปด้วย ซึ่งที่จริงแล้วจำนวนหญิงวัยเจริญพันธุ์ในขณะนี้ได้ลดลงอยู่แล้ว เป็นผลทำให้จำนวนการเกิดในแต่ละปีลดลงด้วยแม้ว่าอัตราการเจริญพันธุ์จะลดลงจากปัจจุบันหรือไม่ก็ตาม แนวโน้มว่าแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงทางประชากรจะได้รับอิทธิพลอย่างมากจากการเคลื่อนย้ายถิ่นของประชากรจากประเทศอื่น ซึ่งสถานการณ์ในอนาคตจะเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางใดยังเป็นสิ่งที่ยากต่อการประเมินอย่างถูกต้อง โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ประเทศไทยมีชายแดนยาวติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งที่ผ่านมาประเทศไทยได้รับการเพิ่มขึ้นมากกว่าการเสียชีวิตประชากรไปจากการย้ายถิ่นระหว่างประเทศ

การเปลี่ยนแปลงประชากรทางโครงสร้างอายุและผลกระทบ

แม้จะคาดการณ์ได้ว่าจำนวนประชากรของประเทศไทยจะไม่เปลี่ยนแปลงมากนักในอีกสองทศวรรษข้างหน้า แต่จำนวนประชากรที่ดูเหมือนจะมีขนาดคงที่นี้ยังแฝงเร้นนัยยะของการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญต่อการสร้างประชากรที่เปลี่ยนไปของประเทศ ทั้งในด้านโครงสร้างทางอายุและการกระจายตัวของประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ต่างๆ ข้อมูลส่วนนี้จะมุ่งให้เห็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุของประชากร ภาพที่แสดงการเปลี่ยนแปลงที่มีอยู่ในรูปแบบที่แสดงผลให้เห็นอย่างชัดเจน แบบแรกเป็นดัชนีการเจริญเติบโตของประชากรอายุ แบบที่สองคือการเปลี่ยนแปลงปริมาตรประชากร

ประชากรที่มีอายุ 65 ปีขึ้นไปจะมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยที่จำนวนประชากรวัยทำงานที่มีอยู่ระหว่าง 30-64 ปีจะยังคงเติบโตต่อไปอีกระยะเวลาหนึ่งจากนั้นจึงจะเริ่มลดลง โดยจำนวนประชากรวัยเด็กที่มีอายุ 15-29 ปี และกลุ่มอายุแรกเกิดถึง 14 ปีกำลังเริ่มหดตัวลดลง การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้เห็นได้อย่างชัดเจนจากภาพปริมาณประชากรในช่วงเวลาต่างๆ ที่ชี้ให้เห็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมากนับจากช่วงปี พ.ศ. 2503 ที่มีจำนวนประชากรวัยเด็กจำนวนมากที่ฐานปริมาณประชากร กลายเป็นโครงสร้างประชากรวัยทำงานที่เพิ่มขนาดใหญ่ขึ้นในช่วงเวลาต่อมา ต่อด้วยการมีประชากรวัยสูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วที่เห็นได้ชัดเจนในช่วงปี พ.ศ. 2543-2563 หลังจากนั้น พ.ศ. 2563 ไปแล้วประชากรที่มีอายุเกิน 45 ปีขึ้นไปจะเป็นกลุ่มประชากรที่คาดว่าจะเติบโตเพิ่มจำนวนมากขึ้น และหลังจากปี พ.ศ. 2583 เป็นต้นไปจะเป็นการเพิ่มขึ้นของประชากรที่มีอายุมากกว่า 65 ปีเท่านั้น

ประเทศไทยและดัชนีการเจริญเติบโตของประชากรอายุ ปี พ.ศ. 2543-2573



ปี 2543 = 100

ที่มา : คำคมองจาก World Population Prospects: The 2008 Revision. United Population Division, 2009
ประมาณการขึ้นหัว

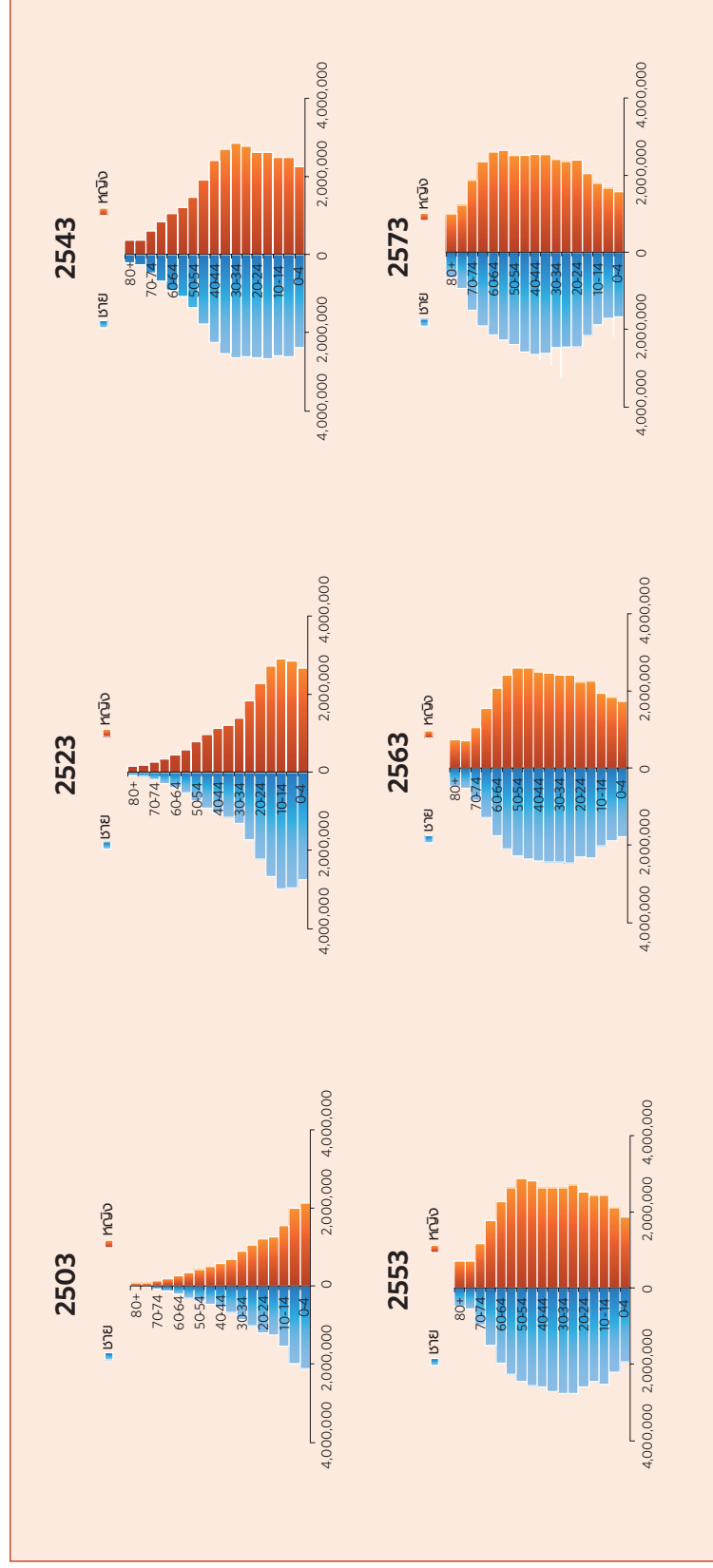
ความเห็นที่นำเสนอในรายงานนี้เป็นของคณะผู้เขียนและหน่วยงานเรื่องผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรของประเทศไทย ที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA) ความเห็นดังกล่าวไม่ได้สะท้อนความเห็นของกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ หรือองค์กรอื่นๆ ในสังกัด

ผลกระทบที่ 1 แนวโน้มการเกิดลดลงอย่างต่อเนื่อง

จำนวนเด็กเกิดใหม่ในแต่ละปีเริ่มลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2513 โดยจะลดจำนวนลงไปถึงอย่างรวดเร็วยกเว้นในกรณีที่อัตราการเจริญพันธุ์จะเพิ่มขึ้นสูงกว่าระดับที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ข้อมูลจากการคาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคตขององค์การสหประชาชาติที่กำหนดข้อมูลของภาวะเจริญพันธุ์ขั้นต่ำซึ่งจะสอดคล้องกับภาวะการเจริญพันธุ์ที่เป็นจริงในขณะนั้นมากกว่าข้อมูลมาตรฐานชั้นกลาง ยังคงประเมินจำนวนการเกิดของปี

ปริมาณประชากรของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2503-2573

พ.ศ. 2553 สูงเกินกว่าสถานการณ์ที่เป็นจริงในขณะนี้มีจำนวนการเกิดไม่ถึง 800,000 รายต่อปี ซึ่งต่ำกว่า 970,000 รายต่อปีที่ได้จากการคาดประมาณจำนวนประชากรขั้นต่ำ ซึ่งผลจากการประมาณประชากรขั้นต่ำซึ่งชี้ให้เห็นจำนวนการเกิดในแต่ละปีมีแนวโน้มจะลดลงไปเรื่อยๆ จนเหลือน้อยกว่า 500,000 รายต่อปีในช่วงปี พ.ศ. 2588-2593 หรืออีกเพียงสามสิบกว่าปีข้างหน้า



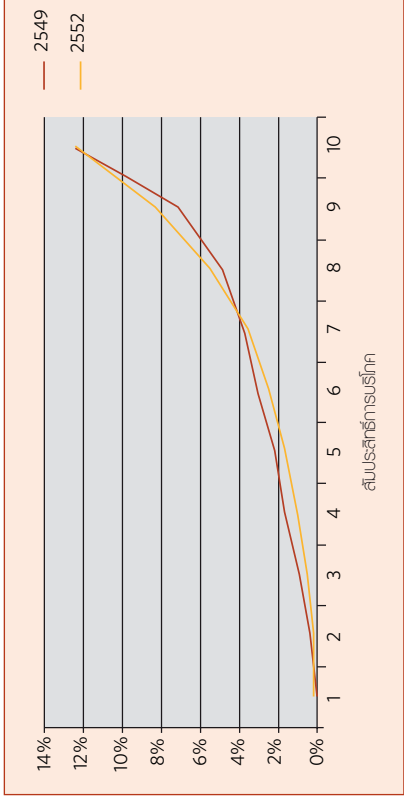
ที่มา : ประชากรปีพ.ศ. 2503-2543 จากสำมะโนประชากรประเทศไทย ประชากรปี พ.ศ. 2553 จนถึง ปี 2573 จาก World Population Prospects: The 2008 Revision, United Population Division, 2009 ประมาณการขั้นต่ำ

ผลกระทบที่ 2 ประชากรวัยทำงานลดลง

ปัจจุบันสัดส่วนประชากรวัยทำงานต่อประชากรทั้งหมดเริ่มลดลงแล้ว โดยจำนวนสุทธิของประชากรกลุ่มนี้จะลดลงก่อนปี พ.ศ. 2563 เพียงเล็กน้อย ปรากฏการณ์นี้ชี้ให้เห็นถึงการเริ่มปิด "หน้าต่างแห่งโอกาสทางประชากร" หรือ "โบนัสดังประชากร" ที่ประเทศไทยได้รับประโยชน์ในช่วงเวลาว่า 40 ปีที่ผ่านมาที่สัดส่วนของประชากรวัยทำงานมีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นสถานะที่เอื้ออำนวยต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรวดเร็ว จากกรณีวิเคราะห์อัตราการสนับสนุนทางเศรษฐกิจ (Economic Support Ratio) หรืออัตราส่วนระหว่างจำนวนผู้ผลิตที่มีประสิทธิภาพและจำนวนผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งคำนวณโดยใช้ตัวแปรความต้องการด้านการผลิตและการบริโภคของบุคคลในสังคมอายุที่แตกต่างกัน ได้ชี้ให้เห็นแนวโน้มการปรับประชากรทางลบที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตั้งแต่ปี พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป ดังนั้นหน้าต่างของโอกาสทางประชากรน่าจะปิดลงเร็วขึ้นกว่าเดิม เมื่อเปรียบเทียบกับกับการพิจารณาจากการโครงการโครงสร้างของประชากรที่เปลี่ยนไปเพียงอย่างเดียว

ปรากฏการณ์นี้ชี้ให้เห็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการพัฒนาทุนมนุษย์ของแรงงานไทย เพื่อให้สามารถเป็นส่วนหนึ่งขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจของประเทศยังคงขยายตัวต่อไป ในขณะที่ต้องเผชิญหน้ากับแรงงานที่เริ่มมีจำนวนลดลงและแรงงานมีอายุเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ แม้การขยายโอกาสทางการศึกษาในทุกระดับที่ผ่านมา จะมีความคืบหน้ามากขึ้นโดยเฉพาะในระดับมัธยมศึกษา แต่ผลจากตัวชี้วัดด้านคุณภาพการศึกษาของเด็กไทยยังคงไม่เป็นที่น่าพอใจ เด็กที่อยู่ในวัยที่ต้องเข้าสู่การศึกษาภาคบังคับบางส่วนหนึ่งยังไม่ได้เข้าเรียน นอกจากนี้ ผลการทดสอบด้านภาษาอังกฤษ วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ของนักเรียนในระดับมัธยมศึกษายังคงอยู่ในระดับต่ำ อีกทั้งยังมีความเหลื่อมล้ำทางโอกาสอย่างมากในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพระหว่างนักเรียนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ต่างกัน หรือเป็นผู้ที่มีภูมิหลังทางเศรษฐกิจและสังคมที่ต่างกัน

ร้อยละของครูวัยรื้อที่มีสมาชิกเข้ารับการศึกษต่อหลังระดับมัธยมศึกษาตามตัวบ่งชี้สถานะทางเศรษฐกิจ



ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ การสำรวจเศรษฐกิจและสังคม (ปี พ.ศ. 2549 และ 2552)

ผลกระทบที่ 3 ประชากรสูงอายุมากขึ้น

ประเทศไทยมีจำนวนประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว แม้ว่าภายในปี พ.ศ. 2573 สัดส่วนผู้สูงอายุของประชากรไทยจะต่ำกว่าสัดส่วนของผู้สูงอายุในประเทศญี่ปุ่นขณะนี้ก็ตาม แต่ในช่วงเวลาอีก 20 ปีข้างหน้าจำนวนประชากรสูงอายุของประเทศไทยจะเพิ่มขึ้นอีกเป็นเท่าตัว ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของสมาชิกครอบครัวนับตั้งแต่การดูแลผู้สูงอายุที่ต้องพึ่งพา การคงไว้ของรายได้ผู้สูงอายุ ตลอดจนผลที่เกิดต่อพลวัตทางเศรษฐกิจของประเทศ

การอาศัยอยู่ในครัวเรือนเดียวกันกับบุตรของผู้สูงอายุมีแนวโน้มลดลง แม้ว่าสัดส่วนการมีบุตรที่อาศัยอยู่ด้วยกันหรือที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกันจะยังคงอยู่ในระดับสูง การดูแลเกื้อกูลพ่อแม่ของบุตรจะลดลงเพียงเล็กน้อย แต่ในอนาคตอาจลดลงมากกว่าเดิมไปอีก เนื่องจากครอบครัวของผู้สูงอายุในอนาคตจะมีขนาดที่เล็กลง และผู้สูงอายุที่ไม่มีบุตรจะมีจำนวนเพิ่มขึ้นเห็นได้ชัดเจน ในช่วงเวลาอีกไม่นานนี้ผู้ที่เริ่มเข้าสู่วัยสูงอายุที่มีบุตรที่ยังมีชีวิตอยู่จะลดจำนวนลง คนไทยจึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมล่วงหน้าก่อนถึงวัย

ชรา โดยคาดการณ์ตามความเป็นจริงว่าเมื่อเข้าสู่วัยชราแล้วตนจะได้รับบริการรองรับและ ความช่วยเหลือจากโครงการและมาตรการต่างๆ ของภาครัฐอย่างไร และควรที่จะต้องดูแล ช่วยเหลือตนเองอย่างไร

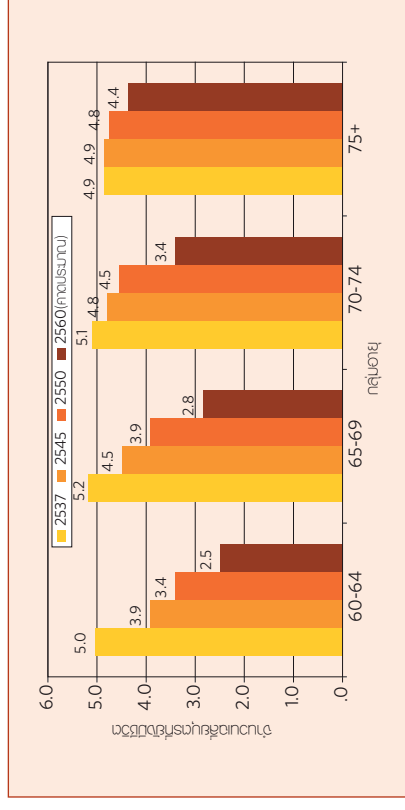
การมีอายุสูงขึ้นของประชากรและร้อยละการเจริญเติบโตของประชากรสูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. 2513-2573



ที่มา : World Population Prospects: The 2008 Revision. United Population Division, 2009
ประมาณการขึ้นต่ำ

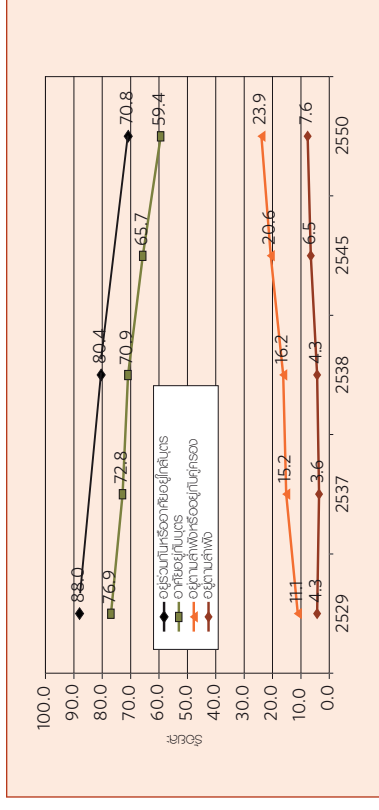
สิ่งสำคัญคือประชากรวัยทำงานจะมีอายุเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งอายุของคนวัยทำงานจะ ครบชุดลมช่วงอายุที่กว้าง คนทำงานในกลุ่มที่มีอายุน้อยจะมีจำนวนลดลง ในขณะที่คน ทำงานที่มีอายุมากกว่า 45 ปีจะยังคงมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนกระทั่งถึงประมาณ ปี พ.ศ. 2573 ข้อเท็จจริงนี้มันัยสำคัญต่ออัตรากำลังในการผลิต โดยทั่วไปแล้วกำลัง แรงงานที่มีอยู่มากจะมีระดับการศึกษาค่อนข้างต่ำ ในขณะที่กำลังแรงงานที่มีอายุน้อย กว่าเป็นผู้ที่มีแนวโน้มว่าได้รับการศึกษาในระดับสูงกว่าและมีทักษะที่จำเป็นสำหรับโลกแห่ง การแข่งขันในยุคโลกาภิวัตน์ แต่ขนาดของประชากรวัยทำงานที่มีอยู่น้อยเหล่านี้กำลังหดตัว ลง จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งที่กำลังแรงงานรุ่นหนุ่มสาวเหล่านี้จะต้องได้รับการศึกษาและ การฝึกอาชีพที่ดีที่สุดเท่าที่จะทำได้

จำนวนเฉลี่ยของบุตรที่มีชีวิตอยู่ อาศัยอยู่ด้วย ตามกลุ่มอายุ ปี พ.ศ. 2537-2560



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ 2554 รายงานผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรในประเทศไทย

ร้อยละของการอยู่อาศัยของผู้มีอายุมากกว่า 60 ปีขึ้นไปในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2529-2550



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ 2554 รายงานผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงทางประชากรในประเทศไทย

การที่ประเทศไทยมีอายุสูงวัยมากขึ้นมีนัยสำคัญต่อระบบการดูแลสุขภาพของประเทศ สาเหตุหลักของปัญหาสุขภาพของผู้สูงอายุคือภาวะที่เกิดจากโรคเรื้อรัง ได้แก่ มะเร็ง โรคหัวใจและหลอดเลือด โรคระบบทางเดินหายใจเรื้อรัง รวมทั้งโรคสำคัญอื่นๆ ของผู้สูงอายุเกี่ยวกับความผิดปกติของอวัยวะรับสัมผัส เช่น การสูญเสียการมองเห็นและการได้ยิน และความสามารถทางระบบประสาท เช่น ภาวะสมองเสื่อม ภาวะเหล่านี้สะท้อนถึงความเสื่อมทางสุขภาพเมื่อมีอายุเพิ่มมากขึ้น เป้าหมายสำคัญของนโยบายสุขภาพในวัยที่มีจำนวนประชากรสูงวัยเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ จึงต้องมุ่งเน้นให้ประชากรสามารถช่วยเหลือดูแลตนเองในผู้สูงอายุมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ (เช่น การจัดโครงการผ่าตัดต่อกระดูกเพื่อช่วยการมองเห็นในผู้สูงอายุ) ตลอดจนตรวจดูแลสุขภาพให้แข็งแรงยาวนานมากที่สุดก่อนเข้าสู่ชรา ตลอดจนลดปัจจัยเสี่ยงสำคัญด้านสุขภาพ เช่น การสูบบุหรี่ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป การมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัย การมีความดันโลหิตสูง และการมีดัชนีมวลกายสูง การแก้ปัญหาเหล่านี้จำเป็นต้องใช้มาตรการที่ครอบคลุมรอบด้าน ทั้งจากการออกกฎหมายและกฎระเบียบที่ใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการรณรงค์ส่งเสริมสุขภาพ ตลอดจนการออกแบบชุมชนและผังเมืองที่เอื้อต่อการใช้ชีวิตที่มีคุณภาพของประชากร การเน้นกำลังร่วมทำงานกันระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคมอย่างมีประสิทธิภาพจะสามารถส่งผลช่วยให้สิ่งเหล่านี้กลายเป็นความจริงที่เกิดขึ้นได้

การเปลี่ยนแปลงประชากรด้านการกระจายตัวทางภูมิศาสตร์และผลกระทบ

ความเป็นเมืองของประเทศไทยกำลังขยายตัวแม้ว่าสัดส่วนของเขตเมืองในประเทศไทย (ราวร้อยละ 34) จะอยู่ในระดับต่ำกว่าประเทศส่วนใหญ่ที่มีระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ใกล้เคียงกับประเทศไทย ส่วนหนึ่งอาจเกิดจากการให้ค่าจำกัดความของเขตเมืองที่จำกัดของประเทศไทย อย่างไรก็ตามความเป็นเมืองของประเทศไทยน่าจะขยายตัวอย่างรวดเร็ว ข้อมูลล่าสุดชี้ให้เห็นแนวโน้มการเติบโตของเขตเมืองในจังหวัดใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานครจะเติบโตอย่างรวดเร็วมากกว่าการเติบโตในเขตกรุงเทพมหานครเอง และการขยายตัวนี้จะเกิดขึ้นเร็วกว่าในเขตเมืองอื่นๆ ของประเทศไทย

การขยายตัวของความเป็นเมืองในขณะที่ยังคงมีขนาดของจำนวนประชากรและคงที่ไม่มีมีการเปลี่ยนแปลงมากนัก แสดงนัยยะของการมีจำนวนประชากรในชนบทที่ลดลง ปรากฏการณ์ดังกล่าวเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นในหลายประเทศเมื่อระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น พบว่าบ่อยครั้งที่การลดลงของประชากรในชนบทและการมีถิ่นฐานหลักกลายเป็นเรื่องที่ไม่ปรับ

ตัวได้ยากสำหรับคนในชนบท การลดลงของประชากรส่งผลต่อจำนวนนักเรียนในโรงเรียนท้องถิ่นและฐานจำนวนลูกค้าของร้านค้าในท้องถิ่นที่คิดค้นน้อยลงไปด้วย และบ่อยครั้งที่ชนบทต้องสูญเสียทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพที่ย้ายไปยังพื้นที่อื่นที่มีโอกาสมากขึ้น

คนไทยจำนวนมากเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และมีชาวต่างชาติจำนวนมากที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย แม้ว่าจะมีแรงงานข้ามชาติจำนวนมากที่มาอาศัยอยู่ในประเทศไทยโดยที่ไม่มีเอกสารแสดงตน แต่เป็นที่ชัดเจนว่าประเทศไทยกำลังได้รับจำนวนสุทธิของประชากรย้ายถิ่นเข้าเพิ่มขึ้นจากการทำงานข้ามชาติแบบนี้ อย่างไรก็ตามแรงงานจำนวนมากที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยยังมีทักษะแรงงานต่ำและทำงานอยู่ในภาคเศรษฐกิจที่มีผลผลิตต่ำ

นโยบายสำหรับการปรับตัวต่อแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงทางประชากร

แนวโน้มการเกิดที่ลดลง

ในทศวรรษต่อจากนี้ จำนวนการเกิดในแต่เดี๋ยวันที่ลดลงจะส่งผลกระทบต่อการใช้บริการที่โรงพยาบาลและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ทั้งการดูแลก่อนคลอด การคลอด และการดูแลหลังคลอดที่จะหดตัวลดลงไปด้วย ซึ่งงานบางส่วนของงานอาจต้องจัดแปลงปรับใช้กับงานลักษณะอื่นๆ ด้วย อย่างไรก็ตามร้อยละของทารกคลอดที่เกิดจากผู้หญิงที่มีอายุน้อยกว่า 20 ปีมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นประมาณร้อยละ 16 ในปี พ.ศ. 2552 ซึ่งการลดลงส่วนหนึ่งเกิดกับผู้หญิงรุ่นที่แต่งงานแล้ว แต่ทั้งนี้ยังไม่ชัดเจนว่าจะระบุได้อย่างแน่นอนว่ามีผู้หญิงจำนวนมากขึ้นน้อยเท่าใดที่ต้องแต่งงานหรือต้องใช้ชีวิตคู่ เนื่องจากอัตราการตั้งครรภ์ จึงจำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ที่กำหนดอายุการแต่งงานขั้นต่ำของผู้หญิงว่าต้องมีอายุไม่น้อยกว่า 17 ปี ให้เข้มงวดมากขึ้น แต่กฎหมายที่เข้มงวดขึ้นนี้จะต้องบังคับใช้ควบคู่ไปกับมาตรการเพื่อลดการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นที่ยังไม่แต่งงาน การคลอดที่เกิดจากผู้หญิงรุ่นจำนวนมากทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องใส่ใจกับการให้ความรู้ทางเพศวิถีศึกษา และการให้คำปรึกษาแก่วัยรุ่นที่เหมาะสมและเป็นมิตร โดยให้ความสัมพันธ์กับการสร้างความรับผิดชอบของผู้ชายร่วมด้วย เพื่อให้วัยรุ่นเหล่านี้สามารถจัดการกับเพศวิถีของตนเองได้อย่างเหมาะสมและสำหรับวัยหนุ่มสาวที่เลือกที่จะมีความสัมพันธ์ทางเพศก่อนแต่งงานจำเป็นต้องเข้าถึงการคุมกำเนิดที่มีประสิทธิภาพ สำหรับผู้ที่ไม่พร้อมต่อการตั้งครรภ์และไม่ประสงค์จะตั้งครรภ์ต่อไปควรพิจารณาให้สามารถเข้าถึงวิธีการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัยที่พึงกระทำได้ตามกรอบนโยบายที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน

ประชากรวัยทำงานที่ลดลง

การลดลงของสัดส่วนประชากรวัยทำงานที่จะเกิดขึ้นช่วงหลังปี พ.ศ. 2563 จะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องส่งเสริมการเพิ่มผลผลิตของแรงงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น แม้ว่าประเทศไทยจะมีการขยายการศึกษาในระดับมัธยมต้นและมีมัธยมปลายอย่างเร่งด่วนในช่วงสองทศวรรษที่ผ่านมา ซึ่งชดเชยการพร่องตัวทางการศึกษาของประชากรเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน แต่ยังมีเรื่องน่าห่วงเกี่ยวกับคุณภาพของการศึกษาที่ยังต้องปรับปรุงอีกมาก เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องไม่ชะงักงัน ประเทศไทยจำเป็นต้องมีแรงงานรุ่นหนุ่มสาวที่มีความรู้และทักษะจำเป็นที่ตอบสนองความต้องการในตลาด ต้องมีการปรับปรุงคุณภาพของครูผู้สอนให้ดีขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางด้านคุณภาพ การศึกษาทั้งในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา ทั้งในแง่ของความพร้อมระหว่างเมืองและชนบท ระหว่างพื้นที่พัฒนาแล้วกับพื้นที่ด้อยพัฒนากว่า ควรมีการขยายการให้เงินกู้ยืมแก่นักเรียนที่ยากจนและนักเรียนที่ครัวเรือนมีรายได้ปานกลางเพื่อเพิ่มโอกาสให้สามารถเข้ารับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นได้

ประชากรมีอายุสูงขึ้น

การที่ประเทศไทยมีประชากรสูงวัยจำนวนมากขึ้นจำเป็นต้องมีมาตรการที่มีความหลากหลายและครอบคลุมเพื่อให้สามารถกำหนดนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรมุ่งส่งเสริมให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้และมีการใช้ชีวิตที่วิตเชิงบวก อาทิเช่น จัดให้มีอุปกรณ์ เครื่องช่วยเดินต่าง ๆ และปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความเป็นอยู่ทางกายภาพให้ผู้สูงอายุยังคงสามารถเคลื่อนไหวได้ด้วยตนเอง ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาที่ผู้สูงอายุต้องพึ่งพาการดูแลโดยผู้อื่น ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลควรตระหนักถึงความรับผิดชอบในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุ ครอบครัว หรือชุมชน ที่ไม่สามารถให้การดูแลได้ โดยมีเป้าหมายเป็นกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้ที่มีความพิการ หรือ ผู้สูงอายุที่อยู่คนเดียว และผู้สูงอายุที่ต้องพึ่งพา มากกว่าที่จะให้การช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุทุกคนเหมือนกันทั้งหมด

ความพิการขั้นรุนแรงหรือความเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังที่รุนแรงที่ต้องได้รับการดูแลรักษาจะขยายเป็นปัญหาใหญ่ที่สุดเมื่อครอบครัวมีขนาดเล็กลงและมีบุตรหลานอยู่กระจัดกระจาย ตลอดจนการมีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุที่ไม่มีบุตร รัฐบาลอาจสนองตอบด้วยมาตรการทางครอบครัวและมาตรการสำหรับผู้ไม่มีครอบครัว ในแง่ของมาตรการทางครอบครัว รัฐบาลอาจส่งเสริม “นโยบายลดหย่อนภาษีสำหรับผู้สูงอายุ” ซึ่งต้องทำด้วยความระมัดระวังเพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้มีผู้หันไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ จะต้องมีความชัดเจนว่าใครจะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายและจะมีวิธีการจัดการต่อผู้ที่จะมีเงินอย่างไร ในส่วนของมาตรการการสำหรับผู้ที่ไม่มีครอบครัว โดยเฉพาะในผู้สูงอายุที่มีลูกหลานน้อยหรือที่ไม่มีเลย หรือผู้ที่ไม่แต่งงาน รัฐบาลอาจส่งเสริมและกำกับดูแลหน่วยงานภาคเอกชนเพื่อจัดบริการให้ความช่วยเหลือด้านกาดูแลผู้สูงอายุเป็นเวลาสำหรับผู้สูงอายุที่ต้องการผู้ดูแล

การวางแผนเพื่อสร้างสมดุลในภูมิภาคด้านบุคลากรสาธารณสุข

ประเทศไทยประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านสาธารณสุขในพื้นที่ทุรกันดารเสมอมา ส่งผลให้อัตราส่วนของแพทย์ต่อประชากร 10,000 คนในเขตกรุงเทพมหานครสูงเป็น 10 เท่าของอัตราส่วนของแพทย์ต่อประชากรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การวางแผนกำลังคนด้านสุขภาพมีความซับซ้อนอันเป็นผลมาจากการเจริญเติบโตของโรงพยาบาลเอกชนที่มีส่วนแบ่งตลาดการดูแลสุขภาพที่เกิดจากการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว และนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ของรัฐบาลได้ดึงดูดแพทย์และพยาบาลจากสถานประกอบการของรัฐในชนบทไปสู่สถานประกอบการเอกชน อัตราส่วนของแพทย์ที่ย้ายออกจากสถานประกอบการของรัฐด้านสาธารณสุขเพื่อทำงานที่อื่นเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 22 ในปี พ.ศ. 2544 เป็นร้อยละ 80 ในปี พ.ศ. 2551 และแม้ว่ามาตรการสนับสนุนโดยเพิ่มเงินลงทุนที่เริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. 2552 จะทำให้อัตราส่วนดังกล่าวลดลงเป็นร้อยละ 63 ในปี พ.ศ. 2552 แต่ปัญหาดังกล่าวยังคงจะต้องได้รับการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง ด้วยมาตรการปรับความสมดุลให้ดีขึ้นระหว่างการจัดหาบุคลากรทางการแพทย์ให้สอดคล้องกับความต้องการได้รับการบริการตามภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ

การเปลี่ยนแปลงประชากรด้านการศึกษาทางภูมิศาสตร์

แรงงานข้ามชาติช่วยให้ตลาดแรงงานมีความยืดหยุ่นมากขึ้น แต่แรงงานเหล่านี้มีแนวโน้มที่จะมาอาศัยอยู่ระยะยาวทำให้กลายเป็นแรงงานที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น แม้ว่าแรงงานเหล่านี้จะขาดเอกสารรับรองสถานะภาพหรือมีเพียงใบอนุญาตทำงานชั่วคราวก็ตาม ความหนาแน่นของแรงงานต่างชาติในภาคเกษตรและประมง รวมทั้งงานก่อสร้าง งานบริการ แรงงานในครัวเรือน และงานบริการอื่นๆ แสดงให้เห็นถึงบทบาทของแรงงานเหล่านี้ที่เข้ามาทดแทนแรงงานไทยในหน้าที่กะต้อภาคการเกษตร หรืองานที่ความเสี่ยงอื่นๆ (งานยาก งานสกปรก และงานอันตราย) จึงมีความจำเป็นที่ต้องหามาตรการเพื่อยกระดับทักษะของแรงงานเหล่านี้และให้บุตรหลานของพวกเขาได้รับการศึกษา เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเป็น "บุคคลชั้นสอง" ในสังคมไทย จึงจำเป็นต้องวางนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สามารถจัดบริการทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาและสุขภาพสำหรับแรงงานเหล่านี้ และเพื่อลดความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการไม่มีหลักแหล่งถาวรของแรงงาน ซึ่งรวมถึงการขาดสารอาหาร ความสกปรกของสภาพแวดล้อม ความยากจน การไม่รู้หนังสือ ความเสี่ยงต่อการถูกละเมิดสิทธิทางเพศ การถูกแสวงหาประโยชน์ และการเกิดอันตรายจากการประกอบอาชีพ ระบบฐานข้อมูลทะเบียนแรงงานข้ามชาติควรได้รับการพัฒนาให้สามารถติดตามการโยกย้ายถิ่นฐานไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง ตลอดจนบันทึกความต้องการของประชากรกลุ่มนี้ และพัฒนาฐานข้อมูลแรงงานข้ามชาติจากข้อมูลภูมิศาสตร์ผู้นำซึ่งมีจำนวนมากว่าสองล้านคนที่ใช้ชีวิตและทำงานอยู่ในประเทศไทย

ประเทศไทยควรพิจารณานโยบายเชิงรุกที่ตรงเป้าหมายให้มากขึ้นเพื่อให้สามารถดึงดูดแรงงานต่างชาติที่มีทักษะสูง เกิดการแข่งขันระหว่างประเทศเพื่อให้ได้ผู้มีทักษะสูงเหล่านี้เข้ามาทำงาน ดังนั้นวิธีการ "ไม่เข้าแทรกแซง" จึงไม่สามารถดึงดูดแรงงานมีทักษะดังกล่าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้มากนัก

ความเป็นเมืองที่ขยายตัวนำไปสู่ประเด็นปัญหาหลายประการที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการวางผังเมือง การหลีกเลี่ยงความเสียหายจากภัยธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการออกแบบชุมชนเมืองเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตของผู้ที่อาศัยอยู่ในเมือง ทั้งนี้ยังไม่มีควมจำเป็นที่ต้องแทรกแซงเพื่อป้องกันการขยายตัวของประชากรในกรุงเทพฯ แต่ควรมีความพยายามทำให้เกิด "การแข่งขันภายใต้สภาพแวดล้อมแบบเดียวกัน" เพื่อให้เห็นว่าการปรับสภาพกลายเป็นเมืองของจังหวัดใกล้เคียงเป็นไปตามแนวทางที่มีประสิทธิภาพสูงสุด

นโยบายเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางประชากร

นโยบายของประเทศไทยเพื่อลดอัตราการเกิดซึ่งมีทั้งการจัดบริหารจัดการข้อมูลและการให้บริการวางแผนครอบครัว เกิดขึ้นเป็นระยะเวลานานเกินกว่าสี่ทศวรรษนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2513 เป็นต้นมา ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่บริบทการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้ขนาดครอบครัวที่พึงปรารถนามีขนาดเล็กลง นโยบายนี้ประสบความสำเร็จอย่างน่าทึ่ง แท้จริงแล้วประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่ภาวะการเจริญพันธุ์ลดลงอย่างรวดเร็วที่สุดในโลก ทำให้สามารถป้องกันปัญหาต่างๆ อันเป็นผลมาจากภาวะเจริญเติบโตของประชากรอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่แปดได้ละเว้นการกำหนดเป้าหมายเพื่อลดภาวะการเจริญพันธุ์ที่เคยดำเนินการมาก่อนหน้านั้น และแผนพัฒนาฯ ฉบับแก้ไขและสืบ ได้ระบุให้รักษาอัตราการเจริญพันธุ์ให้คงไว้ในระดับทดแทน แต่ไม่ได้มีการกำหนดนโยบายที่เป็นรูปธรรมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว ภาวะการเจริญพันธุ์ของประชากรจึงลดลงไปเรื่อยๆ โดยการคาดประมาณของอัตราภาวะเจริญพันธุ์รวม (Total Fertility Rate-TFR) คือ ผู้หญิงจะมีจำนวนบุตรโดยเฉลี่ยเพียง 1.5 คน ซึ่งต่ำกว่าระดับทดแทน 2.1 คนซึ่งเป็นระดับของภาวะเจริญพันธุ์ที่ใช้เพื่อรักษาขนาดของประชากรให้คงที่ต่อไป

ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีแนวโน้มเห็นตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศแถบเอเชียตะวันออก อาทิเช่น ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ไต้หวันและสิงคโปร์ ซึ่งเป็นประเทศที่ TFR ได้ลดลงสู่ระดับที่ต่ำลงไปอีกอยู่ที่ราว 1.0-1.3 รัฐบาลของประเทศเหล่านี้จึงมีความกังวลอย่างมากกับผลกระทบจากจำนวนแรงงานที่ลดลงและการมีประชากรสูงวัยเพิ่มมากขึ้น ประเทศเหล่านี้ไม่มีประเทศใดเลยที่ปรับเปลี่ยนนโยบายจากการลดจำนวนการมีบุตร (anti-natalist) หรือเป็นกลาง ให้เป็นการส่งเสริมการมีบุตร (pro-natalist) จนกระทั่ง 15 หรือ 20 ปีให้หลังเมื่อภาวะเจริญพันธุ์ลดลงต่ำกว่าระดับทดแทนไปแล้ว ในเกาหลีใต้และไต้หวันภาวะเจริญพันธุ์ได้ลดต่ำลงกว่าที่เป็นอยู่ในประเทศไทยในขณะก่อนจะประกาศนโยบายการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ในปัจจุบันทั้งรัฐบาลเกาหลีใต้และไต้หวันต่างเสียความกล้าช้ำของการกำหนดนโยบายดังกล่าว เนื่องจากเป็นสิ่งที่ท้าทายและยากมากที่จะเพิ่มระดับการเจริญพันธุ์จากระดับที่ลดลงไปอย่างมาก เช่นนี้ ไม่น่าหมายให้ทั้งสองประเทศได้ประกาศนโยบายเพื่อเพิ่มระดับภาวะเจริญพันธุ์ที่เข้มแข็งมากขึ้น

ประเทศไทยควรจะทำอย่างไรกับอัตราการเจริญพันธุ์

ขณะนี้เป็นเวลา 15-20 ปีผ่านมาแล้วที่ภาวะเจริญพันธุ์ในประเทศไทยได้ลดลงต่ำกว่าระดับทดแทน อัตราการเจริญพันธุ์รวมได้ลดลงถึงระดับ 1.5 หากภาวะเจริญพันธุ์ยังคงอยู่ในระดับนี้หรือต่ำลงไปอีก ในที่สุดสถานการณ์ก็จะถึงจุดที่จำนวนประชากรแต่ละรุ่นจะมีขนาดเล็กลงกว่าประชากรรุ่นก่อนหน้าถึงร้อยละ 30 จำนวนประชากรในแต่ละรุ่นจึงลดลงตามลำดับ ซึ่งจะกลายเป็นเรื่องยากที่จะกลับคืนสภาพเดิมได้ ยกเว้นหากมีการอพยพขนาดใหญ่เข้ามาของประชากรจากประเทศอื่น ประเทศไทยจึงควรวางแผนทางกำหนดนโยบายที่ให้การสนับสนุนภาวะเจริญพันธุ์ แก้ปัญหาการมีประชากรวัยสูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วเกินไป การมีจำนวนแรงงานหดตัวลง และมีจำนวนสิทธิของประชากรลดลงในที่สุด นโยบายที่ควรพัฒนาขึ้นนั้น ควรเป็นนโยบายที่เสริมสร้างแข็งแกร่งของครอบครัวไทยไปด้วยพร้อมกัน

บทเรียนด้านนโยบายจากประเทศอื่นๆ ที่มีภาวะเจริญพันธุ์ต่ำ

มีข้อโต้แย้งอยู่เสมอว่านโยบายส่งเสริมการมีบุตรของประเทศไทยต่างๆ ไม่สามารถเพิ่มภาวะเจริญพันธุ์ได้อย่างแท้จริง และประเทศไทยคงจะทำอะไรได้ไม่มากนักเช่นกัน ข้อถกเถียงนี้เป็นความจริงว่ยังมีเรื่องยากและท้าทายที่ผสมผสานนโยบายให้สามารถเพิ่มภาวะเจริญพันธุ์ได้จริง อย่างไรก็ตามประเทศตะวันตกบางประเทศยังคงมีภาวะเจริญพันธุ์ใกล้เคียงเคียงกับระดับการทดแทน (เช่น สหรัฐอเมริกา, ฝรั่งเศส, นิวซีแลนด์) หรือบางประเทศมีอัตราการเจริญพันธุ์เพิ่มขึ้นอย่างมากระยะต้นทศวรรษหลังจากลงไปในระดับที่ต่ำมาก (เช่น บางประเทศในแถบสแกนดิเนเวีย ประเทศในยุโรปใต้และยุโรปตะวันออก) นอกจากนี้ยังเป็นความจริงว่า มาตรการเชิงนโยบายในประเทศที่มีการเจริญพันธุ์ต่ำบางประเทศในเอเชียตะวันออก (เช่น ญี่ปุ่น, สิงคโปร์) ยังไม่“ได้ไกลเท่าหลาย” ประเทศในตะวันตกและในบางประเทศ (เกาหลีใต้, ไต้หวัน) นโยบายนี้ยังคงอยู่ในขั้นเริ่มต้นของการดำเนินการ จึงยังไม่ถึงเวลาที่จะเห็นผลที่ได้จากนโยบายดังกล่าว

ประเทศไทยแตกต่างจากประเทศอื่นๆ หรือไม่

- การแต่งงานล่าช้ามีบทบาทสำคัญในการลดภาวะเจริญพันธุ์ของประเทศไทยเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ ในเอเชียตะวันออก
- สิ่งที่แตกต่างกันจากประเทศในเอเชียตะวันออกคือสำหรับประเทศไทยประชากรวัยทำงานมีแนวโน้มสูงมากขึ้น ในประเทศไทยการเข้าสู่ภาคแรงงานของสตรีอยู่ในระดับสูงเสมอมา อย่างไรก็ตามโครงสร้างการจ้างงานสำหรับสตรีในประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงอย่างมาก โดยมีส่วนแบ่งของการจ้างงานในภาคการเกษตรลดลงกว่าครึ่ง ในขณะที่การทำงานของสตรีอย่างเป็นทางการ (formal sector) เพิ่มความสำคัญมากขึ้น แนวโน้มดังกล่าวส่งผลกระทบต่ออัตราการตัดสินใจมีบุตรของหญิงไทยและคู่สมรส
- ระดับความเป็นเมืองในประเทศไทยที่ยังคงอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ หมายถึง การทำให้ภาวะเจริญพันธุ์เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จะต้องเกิดขึ้นจากการยกระดับภาวะเจริญพันธุ์ของคู่สมรสทั้งในเมืองและในชนบท อย่างไรก็ตามต้องไม่ลืมว่าประเทศไทยให้คำนิยามของความเป็นเมืองที่ค่อนข้างกว้างมากที่นับว่าเป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในชนบท แต่จริงแล้วอาศัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่จะได้รับการบันทึกว่าเป็นเมืองตามค่านิยมในประเศอื่นๆ หลายประเทศ
- ดังนั้นจึงต้องค้นหาโอกาสในการดำเนินนโยบายที่จะส่งผลต่อรูปแบบการมีบุตรในบริบทของประเทศไทย ซึ่งความแตกต่างระหว่างบริบทไทยและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกที่มีภาวะเจริญพันธุ์ระดับต่ำ อาจจะไม่แตกต่างกันมากอย่างที่คาดการณ์ไว้

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายการเจริญพันธุ์

เมื่อพิจารณาจากประสบการณ์ของประเทศไทย เพื่อเพิ่มอัตราการเจริญพันธุ์ และเพื่อเอื้อให้คู่สมรสสามารถทำงานไปพร้อมๆ กับการสร้างครอบครัวให้เติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ข้อเสนอแนะนโยบายเพื่อพิจารณามีดังนี้

- การจ่ายเงินทดแทนเมื่อลาคลอด ในประเทศไทย ลูกจ้างพนักงานสามารถลาคลอดได้เป็นเวลา 90 วัน และรับเงินทดแทนที่ร้อยละ 50 ของรายได้ก่อนคลอดซึ่งมาจากเงินทดแทนสงเคราะห์รัฐบาล นายจ้างและลูกจ้างควรมีการวางแผนเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้ลาคลอดบุตรได้นานกว่านี้ อนุสัญญาใหม่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศกำหนดให้ได้รับผลประโยชน์ด้านการเงิน อย่างน้อยสองในสามของรายได้ก่อนลาคลอด หรือประกันรายได้ขั้นต่ำเป็นเวลา 14 สัปดาห์
- หลายประเทศในยุโรป บิดาสามารถลาหยุดงานเพื่อเลี้ยงดูบุตร มาตรการนี้กำลังพิจารณาดำเนินการอยู่ในประเทศสิงคโปร์
- การมีชั่วโมงทำงานที่ยืดหยุ่น เพื่อช่วยให้พ่อแม่สามารถใช้เวลาอยู่กับครอบครัวได้ในยามจำเป็น
- การดูแลผู้สูงอายุ ควรมีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถดูแลผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานพยายาล การสร้างระบบการดูแลผู้สูงอายุในชุมชนให้ดีขึ้น และการให้ลาหยุดเพื่อดูแลผู้สูงอายุ มาตรการเหล่านี้อาจช่วยลดภาระของผู้หญิงทำงานและส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เอื้อให้สามารถมีบุตรให้มากขึ้น
- ปรับปรุงเงินอุดหนุนเพื่อการดูแลเด็ก มาตรการนี้เป็นส่วนสำคัญของการส่งเสริมการตั้งครรภ์ในหลายประเทศ
- แรงจูงใจทางภาษีและ / หรือเงินโบนัสทาง หลักการพื้นฐานของนโยบายดังกล่าว คือ การสนับสนุนทางการเงินที่ผู้ที่มีบุตรและเลี้ยงดูบุตรด้วยตนเอง โดยได้รับเงินในอัตราที่เหมาะสม เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายบางส่วนที่เกิดขึ้นในการเลี้ยงดูบุตรให้แก่คนเหล่านี้

เป้าหมายของมาตรการเหล่านี้ ควรอยู่ที่การพัฒนา นโยบายตลอดจนมาตรการที่เสริมสร้างสายสัมพันธ์และความเป็นอยู่ที่ดีของครอบครัว รวมทั้งการเพิ่มอัตราการเจริญพันธุ์

ในขณะเดียวกัน ควรสนับสนุนนโยบายอำนวยการเจริญพันธุ์ในประเทศไทยต่อไป แม้ว่าควรเพิ่มอัตราเจริญพันธุ์ในระดับประเทศเป็นสิ่งที่ควรพิจารณาในขณะนี้ แต่การดำรงสุขภาพของผู้ที่ต้องการหลีกเลี่ยงการตั้งครรภ์ที่เสี่ยงประสพครรภ์จะได้รับการดูแล โดยต้องให้คำแนะนำเรื่องการวางแผนครอบครัวและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพสำหรับผู้ที่ไม่พร้อมต่อการตั้งครรภ์ นอกจากนี้ยังมีประชากรในหลายพื้นที่ที่อัตราการเจริญพันธุ์ยังคงอยู่ในระดับสูง ได้แก่ ประชากรกลุ่มชาติพันธุ์ที่ราบสูง ชาวมุสลิมในภาคใต้ที่ห่างไกล และกลุ่มแรงงานข้ามชาติ จึงควรให้ความสำคัญกับงานอนามัยการเจริญพันธุ์ที่ตอบสนองของบริบทของประชากรเหล่านี้ด้วย

ควรจัดสัมมนาเพื่อหารือเกี่ยวกับทิศทางของนโยบายประชากรของประเทศไทย

ในปี พ.ศ. 2506 ประเทศไทยได้พิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดนโยบายเพื่อลดอัตราเจริญพันธุ์ซึ่งอยู่ในระดับที่สูงมากในขณะนั้น มีการจัดสัมมนาประชากรระดับชาติต่อเนื่องกันสามครั้ง โดยมีผู้เชี่ยวชาญ ข้าราชการ และประชาชนทั่วไปเข้าร่วมพิจารณาถึงปัญหาประชากรที่ประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่ในขณะนั้น และให้คำแนะนำเกี่ยวกับวัตถุประสงค์และนโยบายเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมาย ในเวลาต่อมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ โดยจัดทำข้อเสนอแนะที่ระบุไว้เกี่ยวกับนโยบายประชากรและมาตรการที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ขณะนี้ เป็นเวลากว่าสี่ทศวรรษผ่านมาแล้ว สถานการณ์ประชากรของประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ขณะนี้ควรจะมีการพิจารณาเพื่อพัฒนา กำหนดกรอบนโยบายประชากรของประเทศไทยให้สอดคล้องหนึ่ง และน่าจะเป็นอีกครั้ง ที่คำแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ ข้าราชการ ประชากรและประชาชนทั่วไปเป็นสิ่งพึงประสงค์ ซึ่งน่าจะใช้เวลาควรมีการจัดสัมมนาประชากรระดับชาติรอบใหม่ขึ้นมาอีกวาระหนึ่ง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
เป็นหน่วยงานวางแผนระดับชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี สศช. มีพันธกิจสำคัญ
สามประการได้แก่ การเป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ โดยจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ
รวมทั้งให้คำปรึกษารัฐบาล ประสานการแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลไปสู่
การปฏิบัติ ตลอดจนติดตามประเมินผลนโยบายของรัฐ การเป็นหน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจ
และสังคมเชิงลึก โดยเป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคม
ของรัฐรัฐบาล ตลอดจนเป็นหน่วยเจาะข้อมูลเชิงลึกต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ
และสังคมไทย เพื่อใช้ในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ บริหารเศรษฐกิจและสังคม
ของประเทศและการเป็นหน่วยงานความรู้สมัยใหม่ที่เสาะแสวงหาและพัฒนาองค์ความรู้
ใหม่ ๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ ซึ่งเทียบพร้อมด้วยบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ
ในการวางแผนยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ และการประสานงานเพื่อผลักดันการพัฒนา
ประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ



962 ถนนกรุงเกษม แขวงวัดโสมนัส

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์: 0-2280-4085 (40 คู่สาย) แฟกซ์: 0-2281-3938

อีเมล: pr@nesdb.go.th

เว็บไซต์: <http://www.nesdb.go.th>



กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA)
ชั้น 12 อาคารสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก
เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200
โทรศัพท์: 0-2687-0135 แฟกซ์: 0-2280-1871
อีเมล: unfpa.thailand@unfpa.org
เว็บไซต์: <http://countryoffice.unfpa.org/thailand>
และ www.unfpa.org

กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA)
เป็นองค์กรระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาที่ส่งเสริมสิทธิของสตรี บุรุษ และเด็กทุกคนให้มีความสุขกับชีวิตที่มีสุขภาพดี มีโอกาสเท่าเทียมกัน กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ สนับสนุนประเทศไทย ในการใช้ข้อมูลทางด้านประชากรเพื่อจัดทำนโยบายและโครงการเพื่อลดความยากจน และดำเนินการเพื่อให้มั่นใจได้ว่าทุกการตั้งตารักเป็นที่ต้องการ การคลอดทุกครั้งปลอดภัย เยาวชนทุกคนปลอดภัยจากโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ (HIV/AIDS) เด็กหญิงและสตรีทุกคนได้รับการปฏิบัติอย่างมีศักดิ์ศรีและด้วยความนับถือ

กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ — เพราะทุกคนสำคัญ